



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от
НЕНО ДИМОВ – МИНИСТЪР
НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасяме за разглеждане от Министерски съвет проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата.

Законът за ограничаване изменението на климата (ЗОИК) е приет през март 2014 г., като основната цел на закона е да даде обща правна регламентация на обществените отношения, свързани с изменението на климата. **За транспониране на промените в европейското законодателство във връзка с новите правила през четвъртата фаза на Европейската схема за търговия с емисии (СТЕ) (2021 – 2030 г.), се налага изменение на ЗОИК.**

В проекта на Закон за изменение и допълнение на ЗОИК са въведени **следните нови положения**, свързани с транспонирането на Директива (ЕС) 2018/410 на Европейския парламент и на Съвета от 14 март 2018 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО с цел засилване на разходоефективните намаления на емисии и на нисковъглеродните инвестиции:



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: +359(2) 940 6000, Факс: +359(2) 986 48 48



Със законопроекта са въведени изменения, свързани с **процедурата и начинът на определяне на безплатните квоти** за емисии на парникови газове за операторите на инсталации в Европейската схема за търговия с емисии, така че да се постигне крайната цел на ЕС по отношение на СТЕ – намаление на емисиите на парникови газове на Съюза с 43 % до 2030 г. в сравнение с 2005 г.

Безплатното разпределение на квоти за индустрията се запазва. Въпреки това трите основни аспекта, предопределящи го - показатели за специфични емисии, класификация на секторите и нива на активност – са ревизирани.

Заложено е по-често съгласуване на разпределението на безплатните квоти към действителното ниво на активност на инсталациите, което ще гарантира, че подкрепа се оказва на предприятията и секторите, в които се реализира растеж.

Въвежда се новосъздадения в ЕС **Модернизационен фонд**, в който постъпват приходите от 2 % от общото количество квоти в ЕС и в който България има запазен дял от 5,84 % от средствата. Средствата от Модернизационния фонд са предназначени за модернизация на енергийния сектор в страната.

Списъкът със **секторите под риск от изтичане на въглерод** е ревизиран, като най-застрашените от изтичане на въглерод сектори ще получат 100% безплатни квоти, докато тези, които могат да прехвърлят значителна част от разходите за квотите в цената на продукта - само 30%.

Предвижда се за **резерва за нови участници в ЕСТЕ** (съществуващ и към настоящия момент съгласно Директивата за ЕСТЕ) и за значителни повишения на производствените нива на вече включените в Схемата инсталации да бъде предоставено остатъчното количество от неразпределените безплатно квоти от фаза 3 (2013-2020 г.).

За **енергийния сектор** е предвидено е продължаване на действието на съществуващата **дерогация** за електропроизводителите в България, така че те да продължат да получават безплатни квоти.

Намалява се и административната тежест и се постигат финансови облекчения за операторите на инсталации, които отделят под 2 500 тона еквивалент на въглероден диоксид годишно, като им е предоставена възможност да бъдат изключени от обхвата на СТЕ на ЕС. Потенциалните инсталации, които могат да се възползват от тази дерогация, работят в областта на производство на керамични продукти, производство на енергия за производствени нужди, металургия и дърводобив и дървопреработване.

Дадена е възможност и на доставчиците на течни горива и енергия за транспорта да могат да изпълнят задълженията си със спестявания на емисии нагоре по веригата (на местата за добив на нефт и газ), реализирани от проекти с начало от 1 януари 2011 г.

Проектозаконът въвежда обратно действие на разпоредбата относно валидността на квотите за емисии на парникови газове, като според новата редакция на чл. 51, ал. 2, квотите за емисии на парникови газове, издадени от 1 януари 2013 г. нататък, са валидни безсрочно.

Изготвен е протокол от съгласуването по писментата процедура с Работна група 20, като изпратената техническа бележка е отразена в таблицата за съответствие.

Тъй като предложеният проект на ЗИД няма да окаже пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, е изготвена финансова обосновка по Приложение 2.2 от УПМСНА - одобрена от министъра на финансите и приложена към настоящия доклад.

Съгласно с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА), проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата, доклада към него и предварителната оценка на въздействието по чл. 20 на ЗНА са публикувани на интернет страницата на МОСВ, както и на Портала за обществени консултации. В съответствие с чл. 26, ал.4 и във връзка с изтеклите срокове за транспониране на Директива 2018/410/ЕС, срокът за представяне на становища и предложения е 14 дни.

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата е съгласуван с всички министерства, в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам, Министерският съвет да приеме проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата.

Приложения:

1. Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за ограничаване изменението на климата
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Частична предварителна оценка на въздействието и становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерски съвет
4. Таблица за съответствие с Директива 2018/410/ЕС
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

НЕНО ДИМОВ

Министър на околната среда и водите